



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-070-00-0663/25-07
Датум: 26.11.2025. године
Царице Милице 1
11000 Београд

Агенција за спречавање корупције на основу одредаба члана 6. Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19, 11/21-аутентично тумачење, 94/21 и 14/22), а у вези са чланом 37. и чланом 39. Закона о финансирању политичких активности („Службени гласник РС”, бр. 14/22), у поступку по пријави против политичке странке Српске напредне странке, са седиштем у Београду, ул. Палмира Тољатија бр. 5/3, чије је одговорно лице Душица Николић, а пуномоћници адвокати Драган Ивановић и Надица Радосављевић из Београда, ул. Трнска бр. 7, ради одлучивања о постојању повреде Закона о финансирању политичких активности, дана 26.11.2025. године доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је политичка странка Српска напредна странка поступила супротно одредбама члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона о финансирању политичких активности, на тај начин што је током трајања изборне кампање поводом избора одборника Скупштине општине Неготин, заказаних за 30.11.2025. године, вршила активности које не представљају изборну кампању, јер је дана 12.10.2025. године на званичној страници друштвене мреже Инстаграм Српске напредне странка Неготин објавила текст са фотографијама на којима су приказане активности функционерке, односно чланице Председништва ове политичке странке Дарије Кисић Тепавчевић, и кандидата за одборнике са листе „Александра Вучић-Најбоље за Неготин“, у виду поделе телевизора, ХП лаптоп рачунара и лопте породици Цветковић из Неготина,

па се, на основу члана 39. Закона о финансирању политичких активности, изриче:

МЕРА УПОЗОРЕЊА

II ОБАВЕЗУЈЕ СЕ политичка странка Српска напредна странка да се убудуће придржава одредаба члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона о финансирању политичких активности, и да у току изборне кампање за изборе заказане за 30.11.2025. године на својим званичним профилима друштвене мреже Инстаграм Српска напредна странка Неготин не објављује текстове и фотографије о активностима које финансирају њени функционери и чланови.

III Ово решење ће бити објављено на веб-сајту Агенције за спречавање корупције у року од 24 часа од доношења.



Образложење

Против политичке странке Српска напредна странка поднета је пријава дана 17.11.2025. године, на основу које је Агенција за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција) покренула поступак због сумње у постојање повреде одредаба члана 23. Закона о финансирању политичких активности (у даљем тексту: Закон). У пријави је, поред осталог, наведено да су дана 12.10.2025. године, на званичном Инстаграм профилу Српске напредне странке Неготин под називом "sns-negotin", конкретно на линку <https://www.instagram.com/p/DPtbuTcDIy5/?igsh=amJmbjVjYWRrMTYw>, објављене промотивне фотографије Српске напредне странке на којима је приказано да су чланица Председништва ове политичке странке, Дарија Кисић, и кандидати за одборнике са листе „Александар Вучић-Најбоље за Неготин“ посетили породицу и уручили им поклоне у виду телевизора, компјутера, лопте за фудбал, флаша вина и других намирница у кесама, као и да су поједини поклони брендирани логом Српске напредне странке. Уз ову објаву објављен је текст следеће садржине: „Посета породици Цветковић. Проф. др Дарија Кисић, члан Председништва Српске напредне странке, кандидати за одборнике са листе „Александар Вучић-Најбоље за Неготин!“ Владимир Величковић, Богдан Гугић и Драгиша Ивковић...посетили данас породицу Цветковић...Веома је важно у тренуцима туге показати саосећање, пружити подршку и ослонац у временима која долазе“. Даље је наведено да како је Законом забрањено финансирање активности хуманитарног карактера, као и да се средства могу користити искључиво за финансирање изборне кампање, то је Српска напредна странка поступила супротно одредбама члана 23. Закона.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, дана 21.11.2025. године, што уједно представља потврду о пријему обавештења које је пуномоћници политичке странке достављено 17.11.2025. године путем мејла, пуномоћница политичке странке је истакла да Српска напредна странка није финансирала, наручила, организовала, нити на било који начин одобрила спровођење активности хуманитарног карактера у вези са посетом породици Цветковић, нити је донела било какву одлуку или акт да се тој породици уручују поклони, те да не постоје докази да су средства ове странке коришћена за куповину телевизора, робе, прехранбених или било којих других добара за наведену породицу. Навела је да се на приложеним фотографијама види да се у простору у коме је породица Цветковић фотографисана налазе кесе са логом Српске напредне странке, међутим, са фотографија се не може поуздано утврдити садржина тих кеса и кутија, нити је могуће закључити ко је, када и на који начин купио или набавио евентуалне уређаје или друге предмете који су се, по наводима пријаве, могли налазити у тим кесама. Фотографски запис не представља доказ да је баш Српска напредна странка набавила телевизор или било који други предмет, нити да су ти предмети финансирани средствима ове странке. Даље је навела да опис објаве на предметном Инстаграм профилу не садржи тврдњу да је Српска напредна странка поклонила било шта породици Цветковић, односно да је она финансирала, организовала или спровела радњу давања донација или помоћи. У кесама са логом Српске напредне странке налазио се искључиво промотивни материјал Српске напредне странке, који обухвата дозвољене облике политичке промоције - информативне флајере, брошуре и сличне рекламне материјале. Дељење оваквог рекламног материјала бирачима и грађанима представља уобичајену и законом дозвољену активност у току изборне кампање, која ни према својој природи, ни према садржини нема карактер хуманитарне активности. Уз цитирање одредбе члана 23. став 3. Закона, истакла је да се забрана односи на финансирање активности које се објективно могу оквалификовати као хуманитарне (нпр. помоћ у храни, лековима, новцу и сл.), а не на дистрибуцију уобичајеног промотивног материјала, који има искључиво пропагандну, а не хуманитарну сврху. У посети породици Цветковић, према обавештењу које је политичка странка добила од својих локалних одбора, учествовали су кандидати за одборнике искључиво у сврху политичке промоције и комуникације са бирачима,



односно ради дељења промотивног материјала. Српска напредна странка није донела одлуку да се приликом ове посете било коме уруче поклони финансирани из страначких средстава, нити је наложила да се купи телевизор, техничка опрема или друга добра, те уколико би се у даљем току поступка, на основу других доказа, ипак утврдило да је неко од физичких лица, кандидата или симпатизера ове странке, породици Цветковић лично поклатио било какав предмет из својих средстава, такво поступање би представљало радњу појединца из његових личних средстава, а не активност финансирану од стране политичког субјекта. Даље је навела да објављивање информација о активностима кандидата на терену спада у редовну политичку активност и само по себи не представља доказ о забрањеном финансирању хуманитарних акција, те да не постоји повреда одредбе члана 23. став3. Закона.

Прегледом званичног Инстаграм профила Српске напредне странке Неготин под називом "sns-negotin", конкретно на линку <https://www.instagram.com/p/DPtbuTcDIy5/?igsh=amJmbjVjYWRrMTYw>, утврђено је да је су дана 12.10.2025. године објављене фотографије на којима је приказано да су чланица Председништва ове политичке странке, Дарија Кисић Тепавчевић, и кандидати за одборнике са листе „Александар Вучић-Најбоље за Неготин“ посетили породицу у Неготину и уручили им поклоне у виду телевизора, ХП лаптоп рачунара, лопте, и кеса са логом Српске напредне странке. Уз ову објаву објављен је текст следеће садржине „Посета породици Цветковић. Проф. др Дарија Кисић, члан Председништва Српске напредне странке, кандидати за одборнике са листе „Александар Вучић-Најбоље за Неготин“ Владимир Величковић, Богдан Гугић и Драгиша Ивковић посетили данас породицу Цветковић из Неготина...Веома је важно у тренуцима туге показати саосећање, пружити подршку и ослонац у временима која долазе“.

Увидом у званични веб сајт Српске напредне странке утврђено је да је Дарија Кисић Тепавчевић чланица Председништва ове политичке странке, док је увидом у Изборну листу кандидата за изборе одборника Скупштине општине Неготин „Александар Вучић-Најбоље за Неготин“, која је објављена на званичном веб сајту Републичке изборне комисије, утврђено да су Владимир Величковић, Богдан Гугић и Драгиша Ивковић кандидати за избор одборника Скупштине општине Неготин, расписаних за 30.11.2025. године.

Одредбом члана 23. став 1. Закона прописано је да су трошкови изборне кампање трошкови свих активности које се сматрају изборном кампањом у смислу члана 2. алинеја пета овог закона. Према одредбама члана 2. алинеја 1. и 5. Закона „политичка активност“ је редован рад и изборна кампања политичког субјекта као подносиоца проглашене изборне листе и предлагача кандидата за председника Републике, народне посланике, посланике и одборнике, док „изборна кампања“ представља скуп активности политичких субјеката које почињу од дана расписивања избора и окончавају се даном доношења укупног извештаја о резултатима избора, у сврху јавног представљања учесника у изборима и њихових изборних програма и позивања бирача да за њих гласају, односно да не гласају за друге учеснике на изборима и које обухватају: рад са бирачима и чланством, организовање и одржавање скупова, промоцију, израду и поделу рекламног материјала, брошура, лифлета и публикација, политичко оглашавање, истраживање јавног мњења, медијске, маркетиншке, ПР и консултантске услуге, спровођење обука за страначке активности, као и друге сличне активности, остале активности чији су трошкови недвосмислено повезани са изборном кампањом.

Имајући у виду наведено, у конкретном случају је оцењено да је Српска напредна странка објављивањем наведеног текста и фотографија током изборне кампање за избор одборника Скупштине општине Неготин на свом званичном профилу друштвене мреже Инстаграм Српска напредна странка Неготин, у којем су приказане активности функционерке ове политичке странке Дарије Кисић Тепавчевић и кандидата за избор одборника Скупштине општине Неготин са листе „Александар Вучић-Најбоље за Неготин!“, у виду поделе телевизора, лап-топа и лопте породици Цветковић из Неготина, вршила активност која не представља изборну кампању, јер таква активност не представља ни рад са бирачима и чланством, ни

промоцију, као ни остале активности чији су трошкови недвосмислено повезани са изборном кампањом, чиме је поступила супротно одредби члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења пуномоћнице да Српска напредна странка није финансирала активности које су приказане на наведеним фотографијама, али је оцењено да су без утицаја за другачије одлучивање у овом поступку, с обзиром на то да су предметне фотографије на којима се приказују наведене активности функционерке Српске напредне странке и кандидата за одборнике у Скупштини општине Неготин, где се одржавају избори, које не представљају изборну кампању, објављене на званичном Инстаграм профилу ове политичке странке. Такође су без утицаја наводи да предметне фотографије које су објављене не значе да је Српска напредна странка набавила телевизор или било који други предмет. Ово стога што су исте објављене на званичном Инстаграм профилу ове политичке странке у циљу њене промоције током изборне кампање, а како би јавност стекла утисак да је ова политичка странка финансирала ове активности. Из истих разлога нису прихваћени ни наводи пуномоћнице да објављени текст не садржи тврдњу да је Српска напредна странка поклонила и организовала ову активност. Нису прихваћени наводи да се са фотографија не може утврдити садржина кутија, јер се на основу објављених предметних фотографија јасно може закључити да је реч о амбалажи, односно кутијама у којима је упакован телевизор и ХП лаптоп рачунар. Нису прихваћени ни наводи да објављивање информација о активностима кандидата на терену спада у редовну политичку активност, имајући у виду чињеницу да то није политичка активност политичке странке у смислу члана 2. Закона. Прихваћени су наводи пуномоћнице да наведене активности није финансирала Српска напредна странка и да се у кесама налазио рекламни материјал, с обзиром на то да се са фотографија не може закључити шта је заиста садржано у њима. У поступку су разматрани и остали наводи пуномоћнице политичке странке, али је оцењено да су без утицаја на одлучивање у конкретном случају.

Приликом одлучивања о повреди Закона, уз чињеницу да су у току поступка са наведеног Инстаграм профила уклоњени текст и предметне фотографије, а што је утврђено увидом у Инстаграм профил Српске напредне странке Неготин, Агенција је изрекла меру упозорења, јер је оцењено да се у конкретном случају испуњава сврха Закона и превентивно делује на политичку странку, па је донета одлука као у ставовима I и II диспозитива овог решења на основу одредаба члана 37. и члана 39. Закона, као и члана 136. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16, 95/18-аутентично тумачење и и 2/23-одлука УС) у вези са чланом 38. Закона.

Одлука као у ставу III диспозитива решења донета је применом члана 37. став 6. Закона.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се покренути управни спор, тужбом код Управног суда у Београду, у року од 30 дана од дана пријема овог решења.

ДИРЕКТОР
Дејан Дамњановић

